

SAPIENZA - UNIVERSITÀ DI ROMA

ANNALI DEL DIPARTIMENTO DI METODI
E MODELLI PER L'ECONOMIA,
IL TERRITORIO E LA FINANZA

2015

Perspectives
on Behavioural Sciences

ISBN: 978-88-555-3333-1

ISSN: 2385-0825

PÀTRON EDITORE
Bologna 2015

Direttore Responsabile - Director

Alessandra De Rose

Direttore Scientifico - Editor in Chief

Roberta Gemmiti

Curatore del numero - Managing Editor

Maria Giuseppina Bruno

Comitato Scientifico - Editorial Board

Maria Giuseppina Bruno, Francesca Gargiulo, Roberta Gemmiti, Cristina Giudici, Ersilia Incelli, Antonella Leoncini Bartoli, Isabella Santini, Rosa Vaccaro.

Consulenti Scientifici - Advisory Board

Internal Advisors

Elena Ambrosetti, Maria Caterina Bramati, Filippo Celata, Augusto Frascatani, Maria Rita Scarpitti, Maria Rita Sebastiani, Marco Teodori, Judith Turnbull.

External Advisors

Alison Brown (Cardiff University), Raimondo Cagiano de Azevedo (Sapienza - Università di Roma), Maria Antonietta Clerici (Politecnico di Milano), Alessandra Faggian (The Ohio State University), Giulio Fenicia (Università degli Studi di Bari), Marina Fuschi (Università di Chieti-Pescara), Pablo Koch-Medina (Centro di Finanza e Assicurazioni, Università di Zurigo), Angelo Moioli (Università Cattolica del Sacro Cuore), Gennaro Olivieri (Luiss Guido Carli), Luciano Pieraccini (Università degli Studi Roma Tre), Filomena Racioppi (Sapienza - Università di Roma); Silvia Terzi (Università degli Studi Roma Tre), Catherine Wihtol de Wenden (CERI-Sciences Po-CNRS Paris).

Copyright © 2015 by Pàtron editore - Quarto Inferiore - Bologna

I diritti di traduzione e di adattamento, totale o parziale, con qualsiasi mezzo sono riservati per tutti i Paesi. È vietata la riproduzione parziale, compresa la fotocopia, anche ad uso interno o didattico, non autorizzata.

PÀTRON Editore - Via Badini, 12
Quarto Inferiore, 40057 Granarolo dell'Emilia (BO)
Tel. 051.767003
Fax 051.768252

E-mail: info@patroneditore.com

<http://www.patroneditore.com>

Il catalogo generale è visibile nel sito web. Sono possibili ricerche per autore, titolo, materia e collana. Per ogni volume è presente il sommario, per le novità la copertina dell'opera e una breve descrizione del contenuto.

Stampa: Rabbi s.r.l., Bologna per conto di Pàtron editore, dicembre 2015.

Juan Manuel Matés-Barco*

***Agua y Territorio*, (2013-2015), Universidad de Jaén, Escuela de Estudios Hispanoamericanos, Consejo Superior de Investigaciones Científicas, 2013-2015, ISSN: 2340-8472, ISSNe: 2340-7743.**

<http://revistaselectronicas.ujaen.es/index.php/atma/index>.

La revista *Agua y Territorio* ha visto la luz con su primer número en 2013. Está editada en la Universidad de Jaén y patrocinada desde el Seminario Permanente Agua, Territorio y Medio Ambiente (ATMA), anclado en la Escuela de Estudios Hispanoamericanos de Sevilla, centro dependiente del Consejo Superior de Investigaciones Científicas (CSIC). Esta publicación nace con una vocación esencialmente electrónica, aunque también se edita en papel, y pretende hacerse un hueco en el terreno académico y científico internacional. Bien es verdad que su ámbito de influencia se ubica esencialmente en el mundo iberoamericano y europeo, pero su aspiración es abordar todas las problemáticas relacionadas con el agua en cualquier parte de nuestro planeta.

El momento elegido no puede ser menos propicio para un proyecto como éste. La honda crisis económica y, sobre todo, la incapacidad de alentar la recuperación mediante una decidida apuesta por la educación y la investigación científica, ha conducido a un pesimismo sin precedentes en la historia reciente de la ciencia española. Por ello, a un alumbramiento como éste es preciso darle la bienvenida por partida doble. Primero, porque el proyecto editorial y el equipo humano que promueve la revista, cuentan con cierto apoyo institucional; y, en segundo lugar, porque muestra la audacia y generosidad de todos los que han alentado esta aventura editorial. Es lugar común repetir «que en tiempos de crisis, no hacer mudanza». Emprender una tarea como ésta en momentos ásperos como los actuales, muestra la altura de miras de un grupo de investigadores que no se retraen por las dificultades que puedan encontrar en su camino.

Dentro del amplio espectro de publicaciones que abordan cuestiones relacionadas con los recursos hídricos, la revista que reseñamos en estas páginas pretende centrarse en varios ejes fundamentales. En primer lugar, el estudio de las políticas públicas y

* Universidad de Jaén, Jaén, España.

la participación ciudadana en la gestión del agua; en segundo, el análisis de los modelos de desarrollo, así como los tipos de paisaje, el patrimonio hidráulico y las cuestiones relacionadas con la salud. Desde una óptica multidisciplinar, la revista alienta los intercambios de experiencias a uno y otro lado del Atlántico.

Agua y Territorio ha nacido con el empeño de convertirse en una revista de referencia en su área. Por ello ha cuidado desde su primer número los criterios más exigentes del espacio académico y científico: cumplimiento de las normas para su indexación en bases de datos, normas formales, internacionalidad, así como la doble evaluación externa y anónima. Hasta ahora se han publicado 6 números de los que se hace una breve referencia en las siguientes páginas. La revista cuenta con una estructura de Dossier, con artículos amparados bajo el paraguas de un mismo tema; y una Miscelánea, donde se incluyen trabajos de temática variada. El primer número incluía un dossier bajo el título de «Gestión y tecnología en el abastecimiento de agua potable», coordinado por el profesor Juan Manuel Matés-Barco. El segundo concentra una serie de estudios sobre «La lucha por el derecho al agua y las políticas públicas en América Latina», que han sido coordinados por el profesor José Esteban Castro (Universidad de Newcastle). Los números publicados en 2014 abordan también perspectivas diferentes. Por un lado, «Agua, estructuras urbanas y acciones locales en la frontera minera (Minas Gerais, Brasil, siglos XVIII y XIX)», dirigido por José N. Coelho-Meneses (Universidad Federal de Minas Gerais, Brasil); y, por otro, el estudio de los «Megaproyectos hídricos y las relaciones socio-ecológicas: gobernanza y resistencias», que ha contado con la guía de los profesores Alex Latta (Wilfrid Laurier University) y Alice Poma (Escuela de Estudios Hispanoamericanos-CSIC). Los números de 2015 ofrecen investigaciones variadas sobre el «Paisaje y urbanismo en la cartografía hidráulica», dossier coordinado por Martín Sánchez Rodríguez de El Colegio de Michoacán, México. Asimismo, los profesores Luis Alonso (Universidad de La Coruña) y Carlos Larrinaga (Universidad de Granada), han agrupado varios trabajos sobre «Balnearios y Aguas Termales». En este mismo número, los profesores de la Universidad de Ganada, Alberto Ruiz-Villaverde, Miguel Ángel García Rubio y Francisco González Gómez, han promovido un dossier sobre «La gestión del agua urbana en el siglo XXI: una perspectiva económica, política y social».

Como se puede apreciar, en estos primeros números, los estudios presentados abarcan perspectivas y temáticas diversas, tanto desde un punto de vista geográfico, histórico, económico y social. Las investigaciones se mueven entre análisis globales y ámbitos locales; y el objetivo esencial ha consistido en exponer una pequeña muestra de la ingente investigación que se está realizando sobre el sistema moderno de abastecimiento de agua potable. Para no alargar en exceso el comentario de esta reseña, se comentan brevemente algunos de los artículos aparecidos en el primer número de la revista.

En el primer trabajo, «La conquista del agua en Europa: los modelos de gestión (siglos XIX y XX)», se analiza el proceso de regulación y privatización que ha experimentado el servicio de abastecimiento de agua potable en varios países europeos. Con este objetivo se estudia su génesis durante el siglo XIX y su posterior evolución a lo largo del siglo XX. Los países examinados proceden del ámbito de la Europa del norte, especialmente Gran Bretaña y Francia, con algunas referencias al sur (España e Italia, principalmente). Esta información permite estimar el grado de desarrollo, las pautas de comportamiento y la estructura organizativa de estos servicios en el viejo continente. Entre los aspectos más significativos del trabajo cabe destacar la trascendencia del caso británico, la implantación de organismos de carácter regional en la gestión del agua, los problemas financieros y administrativos de los municipios, así como la aparición y desarrollo de la empresa privada.

El artículo de Alberto Ruiz – investigador de la Universidad de Granada (España) –, «Reflexiones sobre la gestión de los servicios urbanos del agua: un recorrido histórico del caso español», es una continuación de varios trabajos anteriores. En el primer avance – «Analysis of urban water management in historical perspective: evidence for the Spanish case» –, señaló la existencia de una tendencia cíclica en la gestión del servicio urbano de aguas desde mediados del siglo XIX: los periodos de mayor participación pública eran reemplazados por otros de gestión privada y viceversa. En esta tendencia cíclica se observa que en los primeros años del siglo XXI, la literatura académica ha variado el rumbo y ha apuntado la posibilidad de un nuevo proceso de municipalización. Esta tendencia ha supuesto un importante freno a la privatización completa del servicio y la elección de la empresa mixta

como fórmula que satisface las diversas opciones organizativas.

Por su parte, la profesora Patricia Méndez (CONICET, CEDODAL Argentina), investigadora y experta en Historia de la Arquitectura, presenta un interesante trabajo sobre «Tecnología extranjera en las obras de salubridad rioplatenses, siglos XIX-XX». Como bien señala la autora, según la Real Academia Española, se designa con el gentilicio «rioplatense» todo lo perteneciente a los países de la cuenca del Río de la Plata. En el lenguaje popular así se designa la región que une la zona centro y sur de Uruguay, Buenos Aires y el litoral argentino. Con el objetivo de ofrecer otra perspectiva de la historia de la infraestructura urbana, analiza los profesionales y las empresas constructoras extranjeras, especialmente las alemanas, que estuvieron ligadas al desarrollo de las obras de salubridad de la región rioplatense.

El siguiente trabajo realizado por los profesores Roberto Bustos, Aloma Sartor y Olga Cifuentes, de las Universidades Nacional del Sur y Tecnológica Nacional (Argentina), estudia los «Modelos de gestión del recurso agua potable: El caso de las cooperativas de servicios en pequeñas localidades de la Región Pampeana en Argentina». El artículo analiza las etapas existentes en las políticas del agua, tanto a nivel nacional como provincial, y su impacto en los diferentes modelos de gestión del servicio de agua potable.

Las profesoras Simonne Teixeira y Teresa de Jesús Peixoto – Universidad Estadual do Norte Fluminense Darcy Ribeiro (Brasil) –, son las autoras del artículo «Saber Científico y poder instituido como campo de disputas en el proceso de instalación y gestión del agua en Campos dos Goytacazes, el legado de la Compañía *The Campos Syndicate Limited*». Como bien exponen, en Brasil – durante el siglo XIX –, los sistemas de abastecimiento y saneamiento de agua fueron implantados por empresas privadas. En Rio de Janeiro, la empresa responsable fue la *The Rio de Janeiro City Improvements Company Limited*, y en Campos dos Goytacazes la *The Campos Syndicate Limited*.

Por su parte, la profesora Alicia Torres (Universidad de Guadalajara, México), aborda el estudio del «Abastecimiento de agua potable en las ciudades de México: el caso de la zona metropolitana de Guadalajara». La autora explica cómo el *abastecimiento ha seguido un mismo patrón en su gestión y ha privilegiado a las zonas urbanas y la industria. Este sistema afecta a su zona de*

influencia, puesto que debe obtener el agua desde lugares muy lejanos y, sin embargo, no ofrece medidas compensatorias en estas regiones. Con este motivo se analiza el enfoque de las políticas de desarrollo regional, que se implementaron para el crecimiento urbano a partir de los recursos hídricos existentes.

La doctora Evelyn Alfaro – Universidad Autónoma de Zacatecas, México –, presenta su artículo sobre el abastecimiento de agua en Zacatecas durante el siglo XIX y lo plantea como «un problema sin solución». Desde una perspectiva histórica analiza el proceso de abastecimiento y la aparición de empresas privadas para la gestión del suministro. Estas compañías nunca llegaron a culminar los contratos establecidos y por tanto el desabastecimiento fue una constante en la vida de la ciudad.

El profesor Víctor Manuel Heredia – Universidad de Málaga, España –, presenta un trabajo que aborda la municipalización y modernización del servicio de abastecimiento de agua en la ciudad de la Costa del Sol, entre los años 1860 y 1930. El estudio de casos concretos permite ahondar en el conocimiento de los modelos organizativos durante la fase de la segunda industrialización. El autor recalca la incapacidad técnica y financiera de las administraciones locales, para afrontar las inversiones que requería la implantación del suministro domiciliario de agua potable.

Dentro de la parte de *miscelánea* se han incluido dos artículos que abordan temáticas referentes al abastecimiento de agua potable, pero desde diferentes perspectivas y países. El primero de ellos, «La tercera revolución del agua», el doctorando Miguel Ángel Casillas – CIESAS, Guadalajara, México –, presenta un estudio sobre la urbanización, gestión y contaminación del agua en Tepatitlán de Morelos (Jalisco). El autor revisa el abasto de agua en esa ciudad a lo largo del siglo XX y la primera década del XXI. Por último, la profesora Myriam Graciela Bonilla – Universidad del Atlántico, Colombia –, aborda la «evolución de la gestión y alcantarillado entre 1980 y 2012 en la ciudad de Barranquilla». Este trabajo es parte de una investigación sobre la gestión social e institucional, así como de la incidencia en la salud y el bienestar en el área metropolitana.

Los trabajos presentados señalan el proceso de cambio y modernización que experimentaron las ciudades desde la segunda fase de la revolución industrial. Esa profunda transformación se manifestó en la demolición de las viejas murallas y el trazado de

los nuevos ensanches, la llegada del ferrocarril, el desarrollo de nuevos medios de transporte como el tranvía o la instalación de redes eléctricas y de gas. Estos nuevos sectores económicos han sido muy estudiados desde distintos puntos de vista. Por el contrario, un nuevo sector como el abastecimiento de agua en el que convergen intereses económicos, jurídicos, urbanísticos y ecológicos, ha estado postergado hasta fechas recientes. La puesta en marcha de redes de suministro domiciliario puede servir como indicador que muestre el grado de modernización de las ciudades.

Desde el punto de vista de la oferta, el avance de los servicios puede estimarse como parte integrante del progreso de la especialización y la división del trabajo. En cuanto a la demanda es el resultado del cambio de costumbres que trajo el incremento de la renta y la capacidad adquisitiva. Existió una mayor demanda de servicios a medida que la economía fue mejorando, incluso superando en ocasiones el propio requerimiento de bienes. El crecimiento de los servicios se entiende como un efecto o subproducto del crecimiento de los otros sectores, especialmente la industria. Dadas las diferencias de productividad, los servicios tienden a crecer proporcionalmente más y a aumentar así su parte relativa en el conjunto y representar una demanda derivada. En la medida que las ciudades fueron creciendo, los servicios fueron aumentando. La urbanización y la industrialización generaron una demanda creciente de servicios profesionales que en muy pocas ocasiones se habían planteado en la etapa preindustrial. La demanda fue cubierta por la correspondiente especialización de la burocracia municipal, empresas privadas o por otros organismos.

La industrialización, el crecimiento urbano y el aumento de la renta han sido los tres elementos decisivos en la expansión y desarrollo del sector servicios. El ritmo de crecimiento de la demanda de agua potable fue tan espectacular que se hizo difícil satisfacerla plenamente. Además, los viejos sistemas de abastecimiento eran completamente insuficientes y padecían frecuentes colapsos provocados por el deficiente sistema de saneamiento. Por otra parte, la oferta se encontraba muy delimitada por la necesidad de realizar masivas inversiones. Las previsiones y soluciones eran de muy corto alcance y los problemas se agravaban porque las necesidades de agua no se presentaban de repente ni era posible resolverlas inmediatamente. Los Ayuntamientos convocaban proyectos que atendían a unos presupuestos reducidos y asentados

en unos índices de consumo muy bajos que rápidamente quedaban desfasados. Los avances en medicina e higiene promovieron acciones encaminadas a frenar la difusión de enfermedades. El incremento del volumen de agua abastecida entre 1870 y 1930, en casi todas las ciudades importantes, así lo confirma.

La situación económica que atravesaban muchas de las empresas dedicadas a la gestión del abastecimiento de agua potable en el primer tercio del siglo XX, no permitió grandes aventuras inversoras con las que aumentar el volumen del suministro. No existió una modalidad única en la gestión del servicio de abastecimiento de agua potable. Era una responsabilidad municipal legalmente establecida, cuya gestión se podía encomendar a concesionarios o hacerse en régimen de gestión directa. En un primer momento, los Ayuntamientos encomendaron la gestión a empresas concesionarias, pero al cabo del tiempo terminaron por recuperar la gestión de esos servicios. En resumen, existe una vinculación clara entre crecimiento urbano, modernización y el emplazamiento de empresas de abastecimiento de agua. Hay datos precisos que muestran que la expansión urbana y las ciudades más dinámicas fueron, generalmente, las adelantadas en la instalación del suministro domiciliario. La ciudad de finales del siglo XIX se encontraba en proceso de profunda reforma para acoger a los nuevos pobladores. El volumen de agua demandada fue altísimo y los recursos con los que contaban los ayuntamientos muy escasos.

En definitiva, esta nueva publicación intenta ofrecer una panorámica multidisciplinar sobre el agua en la sociedad actual. Es preciso armonizar las reformas legislativas, las movilizaciones populares, la sostenibilidad económica, social, ambiental, etc., y establecer un consenso amplio sobre las cuestiones que le afectan. Es evidente que hace falta más investigación en la gestión del agua, pero este es precisamente el objetivo que pretende la revista *Agua y Territorio*: servir de plataforma para generar preguntas y ofrecer respuestas a algunos de los problemas más acuciantes del manejo de los recursos hídricos.